

FORUM PENGADAAN

Oleh : Pusat Pengembangan Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Publik, BAPPENAS

Pengukuran dan Analisis Kinerja Pengadaan

Kinerja selama ini masih didasarkan pada ukuran finansial saja yang mencakup prosentase penyerapan anggaran dan efisiensi penggunaan anggaran. Kinerja dinilai baik jika penyerapan anggaran semakin besar mendekati 100%. Hasil pelaporan kegiatan pengadaan belum bisa dijadikan bahan analisis untuk mengetahui kekurangan yang terjadi dalam pelaksanaan pengadaan untuk menjadi bahan perbaikan proses pengadaan pada tahun-tahun berikutnya.

Jika menggunakan ukuran ini maka akan muncul pertanyaan apakah penyerapan anggaran yang semakin besar menunjukkan kinerja pengadaan semakin baik. Karena ukuran ini akan bertolak belakang dengan tuntutan efisiensi pengadaan di mana pengembalian sisa anggaran besar menunjukkan proses pengadaan berlangsung efisien sehingga menghasilkan pemenang dengan harga penawaran terendah yang responsif. Hal ini memperlihatkan bahwa kedua ukuran tersebut belum dapat mencerminkan kinerja pengadaan yang sesungguhnya sehingga memerlukan kriteria lain yang lebih representatif.

Sesuai dengan prinsip – prinsip pengadaan maka kinerja pengadaan sebenarnya dapat diukur melalui beberapa kriteria yaitu efisiensi, efektifitas, persaingan sehat, transparan, terbuka, tidak diskriminatif dan akuntabel. Di samping itu pula kinerja pengadaan juga bisa diukur dengan kriteria kualitas dan beberapa kriteria

ukuran finansial lainnya. Ukuran kinerja dapat ditunjukkan oleh rasio antara target hasil pengadaan dibandingkan dengan aktual pelaksanaan kegiatannya. Berikut ini beberapa kriteria yang bisa diidentifikasi dan dikembangkan untuk pengukuran kinerja pengadaan antara lain sebagai berikut :

Kinerja Efisiensi :

- Mengurangi biaya pelaksanaan pengadaan
- Mempercepat waktu pelaksanaan pengadaan
- Mengurangi jumlah personil yang melaksanakan pengadaan

Kinerja Efektifitas

- Mendapatkan harga barang yang sesuai harga pasar
- Mengoptimalkan jumlah barang yang dibutuhkan
- Meningkatkan kualitas barang
- Mempercepat waktu pengiriman

Kinerja Kualitas

- Mengurangi penyedia barang yang tidak memenuhi kualifikasi/kompetensi tertentu
- Menurunkan pemborosan biaya pengadaan
- Mengurangi pemborosan waktu pengadaan
- Mengurangi jumlah personil non aktif
- Menurunkan terjadinya praktek KKN di antara calon peserta lelang
- Mengurangi jumlah sanggahan yang muncul
- Mengurangi jumlah lelang yang gagal
- Mengurangi jumlah calon peserta yang terkena daftar hitam
- Mengurangi tingkat kesalahan prosedur akibat ketidakmampuan panitia
- Mengurangi jumlah barang yang harganya di atas harga pasar (HPS)
- Mengurangi jumlah barang yang tidak sesuai dengan jadwal pengiriman
- Mengurangi jumlah barang yang tidak sesuai kebutuhan (di luar spesifikasi)

- Mengurangi jumlah keluhan pengguna langsung terhadap barang
- Mengurangi jumlah pemenang yang mengingkari kontrak/wanprestasi

Kinerja Budgetabilitas

- Meningkatkan penghematan biaya pengadaan
- Mendapatkan barang dengan harga penawaran tidak melebihi pagu anggaran
- Meningkatkan penghematan anggaran belanja untuk pengadaan

Uraian di atas menunjukkan bahwa ukuran kinerja pengadaan tidak hanya mencakup aspek anggaran/ budgetabilitas saja namun dapat dikembangkan sampai dengan kriteria efisiensi, efektifitas dan kualitas.

Kriteria tersebut mencakup kinerja pada tahap persiapan sampai tahap pelaksanaan. Masing masing kriteria ini kemudian diberikan bobot kepentingan dan diukur kinerjanya (dengan model skor) untuk dijadikan satu penilaian total kinerja pengadaan. Jika dalam pengukuran kinerja ini total skor kinerja masih buruk maka dapat ditentukan kriteria apa saja yang menyebabkan penurunan nilai kinerja pengadaan secara signifikan. Kemudian melalui hasil analisis kinerja ini pula dapat dipertimbangkan kriteria-kinerja pada saja yang memiliki potensi tinggi (bobot tinggi) yang dapat diprioritaskan untuk meningkatkan keseluruhan nilai kinerja pengadaan.

Oleh :
Hery Suliantoro &
Darminto Pujotomo, UNDIP.

Disampaikan dalam Simposium Ahli Pengadaan Nasional ke 2, Bappenas, 5 Desember 2007

DAFTAR ISI

- 1 Pengukuran dan Analisis Kinerja Pengadaan

Contact :

Jl. Taman Suropati 2, Jakarta-10310
Tel: (021) 319 34247
Fax (021) 310 1924
SMS Center: 08181 5 8003
email: pusatpengadaan@bappenas.go.id

